

Uchwała Nr Ra.511.2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Potworów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Jolanta Okleja
Alina Siara

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Potworów projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 165.2018 z dnia 13 listopada 2018 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2019 dochody w wysokości 21.815.107zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 19.168.703zł i majątkowe w kwocie 2.646.404 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację

zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 22.847.075zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 18.084.916zł i majątkowe w kwocie 4.762.159zł, które stanowią 20,8 % wydatków ogółem. Znaczną część wydatków majątkowych Gmina przeznaczona na budowę świetlicy wiejskiej oraz przebudowę dróg gminnych. Z przedłożonych materiałów wynika, iż przyjęto założenie, że zadania Gminy będą realizowane przy udziale środków UE w wysokości 376.112zł. Kwota powyższa została uwzględniona w budżecie, ale wniosek o przyznanie środków nie został jeszcze rozpatrzony.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2019 rok zakłada deficyt w wysokości 1.031.968zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 986.032zł, z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz.1530) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami tj. art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018r. poz. 1401 z późn. zm.).

Przypominamy, iż zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz. U. 2018.967), środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli powinny być zaplanowane w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla instytucji kultury oraz dotacje celowe dla Powiatu Przysuskiego i Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego.

Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje podmiotowe dla instytucji oświatowych oraz dotacje celowe dla stowarzyszeń na zadania z zakresu: kultury fizycznej i sportu, bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej.

Stwierdzono, iż w projekcie uchwały budżetowej (zał. nr1 do uchwały budżetowej), zastosowano niewłaściwą klasyfikację w przypadku *dotacji dla Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego. Przy dotacji dla Ochotniczych Straży Pożarnych (zał. Nr 1) występuje inna klasyfikacja niż w Tabeli nr 2 do projektu Uchwały Budżetowej.*

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po wyeliminowaniu wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały nieprawidłowości.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Janina Filipowicz