

Uchwała Nr Ra .407.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 30 listopada 2016 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Potworów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art.13, pkt.3 i 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016, poz.561) oraz art.246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2013, poz.885 z późn. zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:

Przewodniczący: Witold Kaczkowski
Członkowie : Alina Siara
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Potworów

- projekt Uchwały budżetowej na 2017 rok. **opiniuje pozytywnie**
- możliwość sfinansowania deficytu **opiniuje pozytywnie.**

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radę przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Wójta Gminy Zarządzeniem nr 77.2016 z dnia 10 listopada 2016 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 w/w ustawy, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 w/w ustawy. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 w/w ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozują się w wysokości 21.474.042zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 18.625.092zł i majątkowych w kwocie 2.848.950zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2017 są realne

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 23.993.128zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 17.452.558zł i majątkowe w kwocie 6.540.570zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano, więc relację określoną w art.242, ust.2 w/w ustawy.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2016 poz.198 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. 2016 poz.1315) Zaplanowano wydatki w wysokości 2,5% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z następujących przepisów : art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016r., poz. 487 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2016r., poz.224 z późn. zm.), zgodnie z którymi dochody uzyskane z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii, art.403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.) zgodnie z którym, wydatki na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej przeznaczają się w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska , pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy oraz art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.) zgodnie z którym dochody z tytułu opłat za odbieranie odpadów komunalnych przeznaczają się na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu ich gospodarowania.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art.222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 roku (Dz. U. 2013 poz. 1166 z późn. zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla Gminnej Biblioteki Publicznej i dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 2.519.086zł, który stanowi ok. 12% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków i kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ufp a obsługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów w 2017r.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 przy uwzględnieniu uwagi zawartej w opinii o wieloletniej prognozie finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Witold Kaczkowski*